



Ministerio del Interior
'Agenda Legislativa de Modernización Territorial'

Territorios para el desarrollo socioambiental de Manizales y Caldas



Gonzalo Duque Escobar *

Auditorio de la CHEC

Manizales, Febrero 3 de 2012

Nuevos POT para Manizales y Caldas

El territorio es una construcción **social e histórica**, y un **sujeto de transformaciones** socioambientales que requiere de **instrumentos jurídicos** y de planificación que garanticen la **participación** de los actores sociales, permitan **espacializar** las políticas de desarrollo y **ordenar** las actividades humanas.

Pero Caldas como espacio geográfico, además de pertenecer a la **ecorregión cafetera**, es un territorio complejo, **biodiverso y multicultural**.

- La **región minera** de Marmato y Riosucio como tierra de resguardos y negritudes, es una subregión panelera y minera.
- La **región cafetera**, es la de las chivas, el bahareque, los cables aéreos, los Ferrocarriles Cafeteros y la música de carrilera, resultado de dos frentes de la Colonización Antioqueña.
- La región de **la alta cordillera** con sus volcanes y páramos, el cóndor, el pasillo, la ruana de Marulanda, la palma de cera, y el sombrero aguadeño.
- El **Magdalena Centro**, la tierra de ranchos de hamacas, chinchorros y subiendas, y de los vapores por el río y la Expedición Botánica.

En lo interno, Manizales debe desarrollar una **política pública en materia ambiental**, que le permita enfrentar los desafíos del cambio climático, una amenaza que afecta la **conectividad supraregional** y que se expresa en altos niveles de **riesgos geo-ambientales** que comprometen el agua, las áreas urbanas y sus líneas vitales.

- Igualmente, mientras Caldas debe afrontar los desequilibrios consecuencia de una **brecha de productividad** que explica la **pobreza rural** y la concentración del PIB departamental en Manizales, su capital debe acometer acciones para combatir la **fragmentación social**, prevenir la **guetificación** y **degradación urbana**, generar **empleo** de calidad y resolver las deficiencias de **espacios verdes** en la zona urbana.

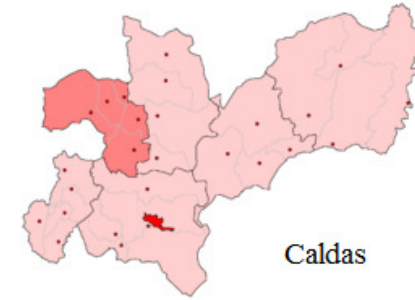
En lo externo, el futuro de Manizales, cada vez dependerá más de la consolidación de una **Ciudad Región**, resultado de la conurbación del Eje Cafetero: la clave para lograrlo, está en **complementar su economía** con Pereira y Armenia **para no palidecer**, primero como ciudad y luego como conglomerado.

Asociación de Municipios Mineros de la Cultura Umbra

El Occidente de Caldas es **nuestra región minera**, cuya historia parte de la Conquista, cruza por la Colonia cuando se crea el Virreinato de la Nueva Granada y fortifica Cartagena, en la última fase del dominio español, como consecuencia de la producción del 40% del oro mundial, donde la primera mina del orbe será Quiebralomo.

Ya en tiempos de la naciente República, el potencial de Marmato alcanza relevancia, tal cual ocurre ahora. Pero cuando los altos precios del oro alimentan **la puja por el lugar**, Caldas que encuentra una opción para hacer de su potencial un **factor de desarrollo** local, debe empezar por evitar los **enclaves mineros** que desestructuran territorios, y realzar la cultura de este escenario enriquecido por saberes y tradiciones de las comunidades **afrodescendientes e indígenas** caldenses.

La **cultura Umbra** presente apenas en un fragmento del territorio entre Riosucio y Quinchía, está viva: su lengua es la tercera del Departamento después del Castellano y de la Embera del alto Atrato.



- El escenario Cultural compartiría territorios de Caldas, Risaralda y posiblemente del extremo suroccidental de Antioquia:

- Marmato
- Riosucio
- Supía
- La Merced
- Filadelfia
- Quinchía



Asociación de Municipios de la Región del Magdalena Centro MC.

La población de los **20 municipios** citados se puede estimar en **480 mil habitantes**, de los cuales 12 mil serían de Antioquia, 185 mil de Caldas, 80 mil de Cundinamarca, 83 mil de Boyacá y 120 mil de Tolima.

Recurso hídrico, Hidrocarburos, Energía geotérmica, Carbón, Mármol y Calizas, Uranio, Esmeraldas, Oro, Plomo y Zinc, y Caolín, Asfaltos.

Biodiversidad en el continuo de los **pisos térmicos de clima seco a muy húmedo**, gama de suelos fértiles salvo los de la zona de alta precipitación por lixiviados.

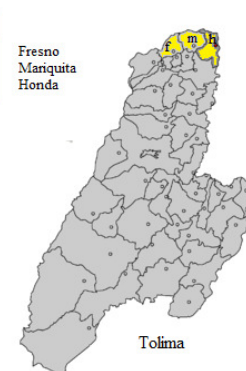
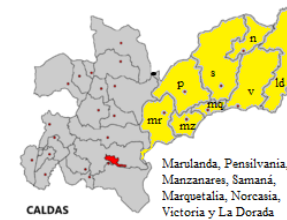
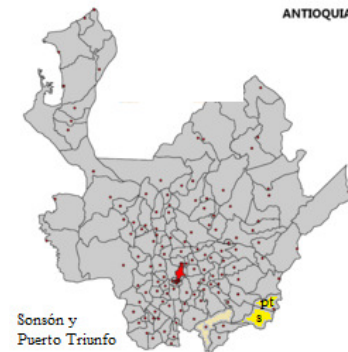
Ganadería, Piscicultura, Caucho, Avicultura, Porcicultura, Ovinocultura, Pesca, Café, Caña panelera, Caucho, Papa, Plátano, Maíz, Yuca, Algodón, Frijol, Cacao, Aguacate, Legumbres, Hortalizas y Frutas de climas frío, templado y cálido.

Turismo rural, Ecoturismo, Transporte, Ferias y jolgorios, Recreación, Paisajes naturales, Rutas turísticas, Oferta cultural.

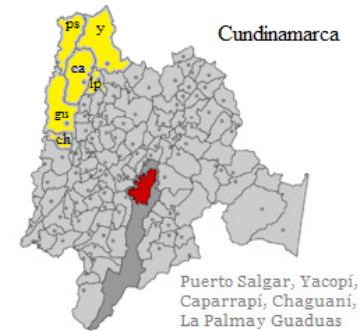
Posición geoestratégica, el Magdalena como hidrovía, Sistema de transporte ferroviario, Ruta del Sol y Autopista Medellín Bogotá, Sistema hidroenergético, Redes de oleoductos.

La idea es hacer del MC, **un territorio de paz**.

El Distrito Regional comprendería el actual territorio del Magdalena Centro MC, complementado con municipios del norte del Tolima.



Puerto Salgar, Sonsón (San Miguel), Marulanda, Pensilvania, Manzanares, Samaná, Marquetalia, Norcasia, Victoria, La Dorada, Puerto Salgar, Yacopí, Caparrapí, Chaguaní, La Palma, Guaduas, Puerto Boyacá, Fresno, Mariquita y Honda.

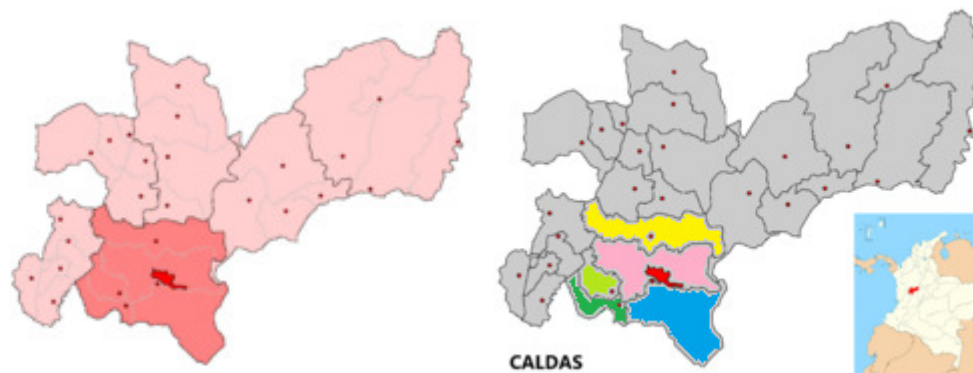


Área Metropolitana del Centro Occidente Caldense.

Desde la perspectiva territorial, el objeto de esta mancomunidad de municipios es facilitar la **metropolización de los servicios** y la sinergia de las ventajas de los cinco municipios, fortaleciendo al tiempo la espacialización y descentralización de sus funciones urbanas, como vacíos de la visión planificadora de Manizales.

La **construcción social** de la ciudad posible y deseable, exige además de una visión concertada, procesos que no atropellen a la población y transformaciones responsables con el medio ambiente, asuntos que demandan un desarrollo que parta del ordenamiento de unas **funciones urbanas** cada vez más compartidas, para prevenir conflictos y potenciar desarrollos, además de las acciones urgentes sobre los graves efectos de la **fragmentación espacial**.

Chinchina, es hoy un conglomerado informe que debe ordenarse para transformarse en ciudad intermedia.



El potencial cultural, económico, industrial y de las empresas de servicios, de la capital, está limitado dadas estas opciones: La posición geoestratégica de Chinchiná, Palestina y del occidente de Neira sobre el corredor natural del Cauca, nutrido de medios de transporte, resulta fundamental para el desarrollo de las empresas industriales y de servicios de Caldas. El potencial turístico de Villamaría asociado al PNNN, y de la arquitectura de la colonización en Neira, complementan la oferta de Manizales, relacionada con su Centro Republicano.



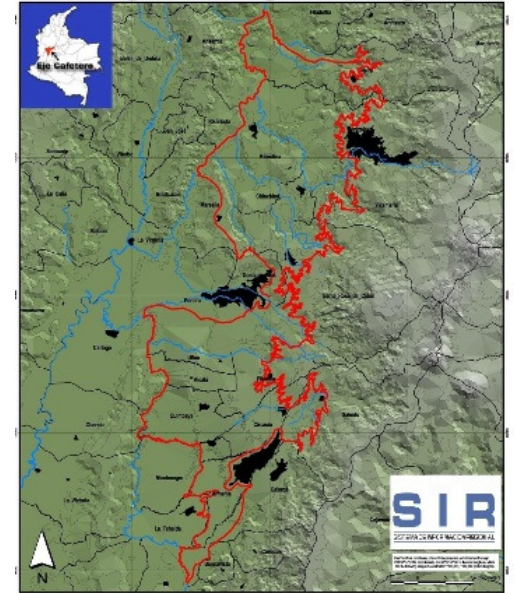
Distrito de la Conurbación del Eje Cafetero

Urge la creación de esta figura para viabilizar la consolidación de una **ciudad región** en el Eje Cafetero, con acciones concertada que empiezan por la **definición de nuestra vocación**, buscando complementar las economías para **no competir** entre Pereira y Manizales por lo menos, y de ser posible tampoco con Armenia.

Lo anterior para **prevenir los fenómenos de vaciado** gracias a las acciones metropolitanas que se facilitan con las Autopistas de la Montaña y dobles calzadas del Valle, cuando Cali y Medellín queden a **menos de tres horas** de distancia del Eje Cafetero.

De tomar las decisiones del caso oportunamente, tras consolidar sus áreas metropolitanas el Eje Cafetero podrá tener suficiente relevancia como **núcleo del eje de desarrollo** Cali-Medellín.

Pereira como ciudad comercial e industrial y centro de la conurbación, El Quindío con una oferta turística resultado de haber integrado las fortalezas de su territorio , y Manizales como centro cultural (**conocimiento**) y también industrial.



Epílogo

El proyecto en curso, supera la visión de la **planeación racional y cartesiana**, que fuera exitosa en el número de fracasos al considerar lo urbano y lo regional, uniformes. Bienvenida este nuevo instrumento con su perspectiva moderna, adaptable, **incluyente** y flexible.

Luego, el primer **desafío** de los POT es **apoyar desde Manizales y Caldas** la '*Agenda Legislativa de Modernización Territorial*', para un ordenamiento más coherente y funcional entre los entes territoriales, con visión de futuro, que sea **participativo**, que fortalezca la democracia, que reconozca nuestra cultura y que resulte compatible con nuestro medio ambiente.

A modo de sugerencia, creo importante repensar **el criterio de mínimo 600 mil habitantes** para los Distritos, que no permitió aplicar esa figura al Magdalena Centro pero si aplica a varios escenarios menos complejos de Colombia.

A modo de **complemento**:

1. Implementar los mecanismos de participación ciudadana con fundamento en **el civismo activo**, como valor supremo de la cultura urbana de los Caldenses.
2. Ubicar a **las personas** en el centro del desarrollo, priorizando la formación de capital social sobre el crecimiento económico de Manizales.
3. Implementar políticas de **ciencia y tecnología** imbricadas con la cultura, para resolver la brecha de productividad que sume en la pobreza los medios rurales de Caldas. El papel del **transporte rural** como catalizador de la pobreza, será definitivo.
4. Desarrollar políticas públicas que enfrenten la problemática del riesgo y del **cambio climático**, para soportar la sostenibilidad en la responsabilidad ambiental de Manizales.

Fuentes:

- *A Digital Books: Gonzalo Duque Escobar*, en: <http://godues.wordpress.com/2011/09/09/a-digital-books-gonzalo-duque-escobar/>
- *Asuntos del clima andino en Colombia* / Duque Escobar, Gonzalo (2012) , en: <http://godues.wordpress.com/2011/11/08/asuntos-del-clima-andino-en-colombia/>
- *El territorio como sujeto en el contexto del Magdalena Centro* / Duque Escobar, Gonzalo (2012) , en: <http://www.bdigital.unal.edu.co/5705/1/gonzaloduqueescobar.20123.pdf>
- *Manizales: funciones urbanas y metropolitanas*/ Duque Escobar, Gonzalo (2012) , en: <http://www.bdigital.unal.edu.co/5699/1/gonzaloduqueescobar.20122.pdf>
- *Sobre Puertos y Mares en Colombia*/ Duque Escobar, Gonzalo (2012) <http://godues.wordpress.com/2012/01/15/sobre-puertos-y-mares-en-colombia-2/>
- *Temas de agenda pública para Manizales y Caldas*/ Duque Escobar, Gonzalo (2011) , en: <http://godues.wordpress.com/2011/07/23/temas-de-agenda-publica-para-manizales-y-caldas/>
- *Temas de educación*/ Duque Escobar, Gonzalo (2011) , en: <http://godues.wordpress.com/2011/06/23/temas-de-educacion/>
- *Temas de ordenamiento y planificación del territorio*/ Duque Escobar, Gonzalo (2012) , en: <http://godues.wordpress.com/2012/01/27/temas-de-ordenamiento-y-planificacion-del-territorio>
- *Una mirada gruesa a cinco temas del desarrollo regional*/ Duque Escobar, Gonzalo (2011) <http://www.bdigital.unal.edu.co/4779/1/gonzaloduqueescobar.201165.pdf>
- *Paisaje Cultural Cafetero: Bioturismo y ruralidad en la Ecorregión Cafetera* /Duque Escobar, Gonzalo (2011) , en: <http://www.bdigital.unal.edu.co/4541/1/gonzaloduqueescobar.201160.pdf>
- *Para los caldenses: 2012 un año crucial*/ Duque Escobar, Gonzalo (2012) <http://godues.wordpress.com/2012/01/09/para-los-caldenses-2012-un-ano-crucial/>
- *Participación de la sociedad civil en el ordenamiento territorial*. Duque Escobar, Gonzalo and Torres Arango, Claudia (2009). <http://www.bdigital.unal.edu.co/1671/1/gonzaloduqueescobar.20091.pdf>
- *Un dialogo con el Territorio* / Duque Escobar , Gonzalo (2012) , en: <http://galeon.com/hugo-ramirez/territorio-smp.pdf>
- *Visión retrospectiva y prospectiva del desarrollo regional* / Duque Escobar, Gonzalo (2010), en: <http://www.bdigital.unal.edu.co/2400/1/gonzaloduqueescobar.201026.pdf>

